



COMITETUL DE MONITORIZARE A PROGRAMULUI OPERAȚIONAL CAPACITATE
ADMINISTRATIVĂ 2014-2020

DECIZIE

Nr. 11 din 29.11.2016

privind aprobarea modificărilor Programului Operațional Capacitate
Administrativă 2014-2020 referitoare la indicatorii specifici de program 5S13,
5S14, 5S15 (5S81)

În temeiul prevederilor Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului,

Având în vedere Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 462/30.03.2015 privind constituirea Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de prevederile art. 4 alin. (6) lit. (d) și art. 5 lit. (d) din Regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020,

Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020 adoptă prezenta

DECIZIE:

Art. 1 - Se aprobă modificarea Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020 referitoare la indicatorii specifici de program 5S13, 5S14, 5S15 (5S81), în conformitate cu document cuprins în Anexa care face parte integrantă din prezenta decizie.

PREȘEDINTE CM POCA,

Vasile DÎNCU

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

București

**Justificare privind propunerea de modificare a
Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020
în conformitate cu articolul 30 al Regulamentului (UE) Nr. 1303/2013**

Prezenta propunere de modificare a Programului Operațional Capacitate Administrativă (POCA) este realizată în conformitate cu art. 30, alineatul 1 și 2 din Regulamentul nr. 1303/2013.

POCA a fost aprobat prin Decizia CE nr. C(2015) 1290 din 25.02.2015 și promovează crearea unei administrații publice moderne, capabilă să faciliteze dezvoltarea socio-economică, prin intermediul unor servicii publice competitive, investiții și reglementări de calitate, contribuind astfel la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Prin intermediul celor 3 de axe prioritare, POCA sprijină măsuri orizontale pentru administrația publică, astfel:

- Axa prioritară 1: Administrație publică și sistem judiciar eficiente:
 - Obiectiv specific 1.1: Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP;
 - Obiectiv specific 1.2: Dezvoltarea și implementarea de politici și instrumente unitare și moderne de management al resurselor umane;
 - Obiectiv specific 1.3: Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemului judiciar;
 - Obiectiv specific 1.4: Creșterea transparenței și responsabilității sistemului de achiziții publice în vederea aplicării unitare a normelor și procedurilor de achiziții publice și reducerea neregulilor în acest domeniu.
- Axa prioritară 2: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente:
 - Obiectiv specific 2.1: Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP;
 - Obiectiv specific 2.2: Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice;
 - Obiectiv specific 2.3: Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia;
- Axa prioritară 3: Asistență tehnică:
 - Obiectiv specific 3.1 Consolidarea capacității administrative a AM pentru implementarea eficientă a POCA OS 3.2 Asigurarea publicității PO CA, a informării și sprijinului pentru beneficiari și potențialii beneficiari
 - Obiectiv specific 3.2 Asigurarea publicității PO CA, a informării și sprijinului pentru beneficiari și potențialii beneficiari

În etapa de aprobare a POCA, trei condiționalități ex-ante generale și tematice, erau parțial îndeplinite sau neîndeplinite, și anume:

- T.11.1: *Existența unei strategii de consolidare a eficienței administrative a statului membru, inclusiv a administrației publice.*
- G4: *Existența unor măsuri de aplicare eficace a dreptului Uniunii din domeniul achizițiilor publice în ceea ce privește fondurile ESI*
- G7: *Existența unei baze statistice necesare pentru a efectua evaluări ale eficacității și impactului programelor. Existența unui sistem de indicatori de rezultat necesari pentru selectarea acțiunilor care contribuie în modul cel mai eficient la obținerea rezultatelor dorite, monitorizarea progreselor înregistrate în obținerea rezultatelor și efectuarea evaluării impactului.*

În contextul condiționalității ex-ante generale (G7), una dintre acțiunile necesare pentru a contribui la îndeplinirea condiționalității este stabilirea valorilor de referință și a țintelor pentru indicatorii specifici de program 5S13, 5S14 și 5S15 de către Ministerul Justiției și Consiliul Superior al Magistraturii, până la sfârșitul lunii martie 2015. În cursul anului 2015, au avut loc discuții între principalii actori implicați, Autoritatea de Management, Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii și Comisia Europeană privind metodologia pentru stabilirea valorilor de referință și țintele pentru cei trei indicatori.

Metodologia de stabilire a valorilor de bază și a țintelor pentru indicatorii în cauză, agreată informal între România și Comisia Europeană este prezentată în anexa 1.

Modificarea propusă a programului se reflectă numai în tabelul 4: *Indicatorii de rezultat comuni pentru care a fost stabilită o valoare-țintă și indicatorii de rezultat specifici programului care corespund obiectivului specific (pe prioritate de investiții și categorie de regiune) (pentru FSE) din program, conform datelor prezentate în anexa 2 și nu afectează contribuția POCA la realizarea obiectivelor strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și a obiectivelor specifice definite în program, având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 1303/2013 și normele specifice fondurilor. De asemenea, precizăm faptul că modificarea propusă nu are impact asupra prevederilor din acordul de parteneriat sau asupra principiilor orizontale, menționate la articolele 5, 7 și 8 din Regulamentul (UE) 1303/2013.*

ANEXA 1

Metodologia de stabilire a valorilor de referință și a țintelor

Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Justiției au stabilit valorile de referință și țintele pentru indicatorii de rezultat specifici programului, **5S13 Rata de soluționare a cauzelor îmbunătățită, la nivelul instanțelor vizate de proiect**, **5S14 Cauzele în curs de soluționare reduse, la nivelul instanțelor vizate la 6 luni după atingerea scopului proiectelor** și **5S15 (5S81) Durata de soluționare (în număr de zile) îmbunătățită la nivelul instanțelor la 6 luni de la atingerea scopului proiectelor**, în conformitate cu metodologia prezentată mai jos.

Valorile de referință și țintele stabilite pentru cei trei indicatori menționați reprezintă valori aferente cauzelor judecate în primă instanță. Cu toate acestea, datele statistice naționale utilizate pentru fundamentarea acestor valori sunt colectate la nivelul curților de apel.

Curtea de Apel București are în jurisdicția sa 6 tribunale la nivelul a șase județe, 2 dintre acestea fiind în regiunea mai dezvoltată București-Ilfov (respectiv Tribunalul București și Tribunalul Ilfov), în timp ce celelalte 4 se află în zone situate în regiunile mai puțin dezvoltate (tribunalele Călăraș, Teleorman, Giurgiu, Ialomița). Prin urmare, datele naționale colectate nu oferă valori de referință exacte pentru regiunea București - Ilfov și, în consecință, nici pentru regiunile mai puțin dezvoltate. Din acest motiv, valorile de referință și țintele sunt egale între ele și identice cu valorile naționale.

În plus, măsurile avute în vedere în POCA pentru atingerea celor 3 indicatori vor avea un impact la nivelul tuturor instanțelor. Aceste măsuri sunt, printre altele, analize/evaluări pentru a stabili cele mai potrivite intervenții la nivelul instanțelor; formarea judecătorilor și grefierilor (privind managementul cauzelor; sarcinile administrative; management etc.), standardizarea hotărârilor judecătorești, îmbunătățirea comunicării sistemului judiciar cu alți practicieni/profesiioniști în domeniul dreptului și a eficienței instanțelor. De asemenea, reajustarea organigramelor instanțelor și aplicarea sancțiunilor disciplinare vor avea un impact direct, în timp ce alte măsuri administrative, precum sistemul electronic de management al cauzelor și unificarea jurisprudenței vor contribui indirect la o rată de soluționare a cauzelor îmbunătățită, la o îmbunătățire în ceea ce privește numărul de cauze în curs de soluționare sau durata de soluționare. Țintele estimate au avut, de asemenea, în vedere faptul că măsurile de asistență tehnică menționate mai sus au fost implementate într-o mică măsură de către autoritățile române în urma intrării în vigoare a noii legislații în materie civilă.

Obiectivele propuse pot fi afectate de evenimente care au un impact direct asupra activității de judecată a instanțelor, cum ar fi: acte normative/schimbări economice, de mediu sau condițiile de pe piața forței de muncă, și care să conducă, în consecință, la un număr mai mare de dosare în instanță.

5S13 Rata de soluționare a cauzelor îmbunătățită, la nivelul instanțelor vizate de proiect

Valoarea de referință propusă reprezintă rata de soluționare a cauzelor judecate în primă instanță (cauze civile, administrative, comerciale și alte non-penale), în 2014, în România

(pe baza unei metodologii similare cu metodologia de calcul a figurii 7 din raportul Justice Scoreboard aferent anului 2015).

Ținta propusă este de îmbunătățire a ratei, la nivel național, cu 3 puncte procentuale până în anul 2023, ținând cont că acțiunile planificate pentru îmbunătățirea eficienței soluționării cauzelor în primă instanță au în vedere soluții unitare prevăzute a fi aplicate la nivelul tuturor instanțelor de fond.

Valoarea țintei se bazează pe monitorizarea constantă a eficienței instanțelor din România și are în vedere evoluțiile recente din cadrul sistemului judiciar din România, cum ar fi punerea în aplicare a noilor coduri civil și de procedură civilă, care au intrat de curând în vigoare.

Statisticile din ultimii ani reflectă o creștere importantă a ratei de soluționare a cauzelor în primă instanță în România începând cu 2013, când a fost atins un procent de 110, în comparație cu procente sub 100 în 2010 și 2012. Această tendință pozitivă a continuat în 2014, rata de soluționare a cazurilor crescând la 111 % în continuare.

Creșterea semnificativă a ratei de soluționare a cauzelor în 2013 este datorată impactului pozitiv al noilor coduri civil și de procedură civilă și al altor măsuri legislative (precum adoptarea unei proceduri administrative pentru rambursarea taxei pe poluare pentru autovehicule). Îmbunătățirea ratei de soluționare a cauzelor s-a realizat în principal prin efectul noii legislații care a fost completată într-o măsură foarte limitată de alte acțiuni de asistență tehnică pentru creșterea eficienței activității instanțelor.

În acest moment se preconizează că noile coduri civil și de procedură civilă vor îmbunătăți rata de soluționare a cauzelor, impact reflectat deja de diferențele minore dintre rata din 2013 și 2014.

Cu toate acestea, toate măsurile prezentate mai sus, în notele introductive, nu vor avea același impact asupra îmbunătățirii ratei de soluționare ca cea generată de legislația adoptată în ultimii ani. Influența altor măsuri de acest gen se estimează să aducă o creștere moderată de 0,5 - 1 procent a ratei în fiecare an după atingerea rezultatelor proiectelor (primele proiecte sunt estimate a fi finalizate în 2018).

În concluzie, țintele stabilite pentru 2023 reprezintă efectul net al măsurilor POCA, în ipoteza că, până la sfârșitul anului 2023 contextul, în particular cadrul legal incident, rămâne neschimbat.

5S14 Cauzele în curs de soluționare reduse, la nivelul instanțelor vizate la 6 luni după atingerea scopului proiectelor

Valoarea de referință propusă reprezintă dosarele aflate în stoc corespunzătoare cauzelor civile, comerciale, administrative și de alt tip judecate în primă instanță în 2014 în România.

Ținta propusă reflectă o îmbunătățire a valorii de referință cu 6 % până în 2023 la nivel național, deoarece acțiunile planificate pentru îmbunătățirea eficienței instanțelor judecătorești au având în vedere soluții unitare prevăzute a fi pusă în aplicare în toate instanțele.

Numărul de dosare aflate în stoc în 2014 este mai mic decât numărul acestora în 2013 cu aproximativ 5 % (733 382 de cazuri în 2014 comparativ cu 777 991 în 2013), o influență semnificativă pentru această scădere putând fi atribuită impactului noilor coduri, având în vedere că anul 2014 este primul an complet de punere în aplicare a noului Cod de Procedură Civilă. Cu toate acestea, începând cu 2015, se preconizează că efectele noilor Coduri civil și de procedură civilă asupra numărului de dosare în stoc vor fi mai reduse.

Intervențiile menționate mai sus vor determina o creștere ușor mai mare decât 1% în fiecare an după atingerea rezultatelor proiectelor (primele proiecte sunt estimate a fi finalizate în 2018).

În concluzie, țintele stabilite pentru anul 2023 reprezintă efectul net al măsurilor POCA, în ipoteza că, până la sfârșitul anului 2023, contextul, în particular cadrul legal incident, rămâne neschimbat.

5S81 (5S15) Durata de soluționare (în număr de zile) îmbunătățită la nivelul instanțelor la 6 luni de la atingerea scopului proiectelor

Valoarea de referință propusă (147 de zile) reprezintă durata procedurilor, respectiv numărul de zile necesar pentru soluționarea cauzelor civile, comerciale, administrative și de altă natură non - penală în primă instanță în România în 2014 (pe baza unei metodologii similare cu metodologia de calcul a datelor aferente figurii 4 din Raportul Justice Scoreboard aferente anului 2015).

Durata de soluționare a cauzelor s-a îmbunătățit în 2013 (când s-au înregistrat 128 de zile), ca urmare a intrării în vigoare a unor prevederi legislative cu impact pozitiv pentru finalizarea unui tip de cazuri în instanțele din România cu care se confruntau la acea dată (de exemplu – adoptarea unei proceduri administrative de rambursare a taxei pe poluare pentru autovehicule). Cu toate acestea, se preconizează că viitoare evoluții legislative să fie mai puțin semnificativă.

În consecință, o țintă de 128 de zile, similară celei înregistrate în 2013, poate fi luată în considerare (este rezonabilă și ambițioasă) pentru acest indicator de rezultat.

În concluzie, ținta pentru indicatorul de rezultat 5S81 stabilită pentru anul 2023 reprezintă efectul net al măsurilor POCA, în ipoteza că, până la sfârșitul anului 2023, contextul, în particular cadrul legal incident, rămâne neschimbat.

ANEXA 2

INDICATORI 5S13-5S15 JUSTIȚIE
(extrase din tabelul 4 Indicatori de rezultat – POCA)

ID	Indicator	Categorie de regiune	Unitatea de măsură a indicatorului	Indicatorul de rezultat comun utilizat ca bază pentru stabilirea obiectivului	Valoarea de referință			Unitatea de măsură pentru nivelul de referință și obiectiv	Anul de referință	Valoarea-țintă (2023)			Sursa datelor	Frecvența raportării
					B	F	T			B	F	T		
5S13	Rata de soluționare a cauzelor îmbunătățită, la nivelul instanțelor vizate de proiect	Mai puțin dezvoltate	Procent (%)	N.A.	111 *		T	Raport (%)	2014			T	Ministerul Justiției și Consiliul Superior al Magistraturii	Anual
		Mai dezvoltate			111 *		114 *							
5S14	Cauzele în curs de soluționare reduce, la nivelul instanțelor vizate la 6 luni după atingerea scopului proiectelor	Mai puțin dezvoltate	Număr	N.A.	733.382 *			Număr	2014				Ministerul Justiției și Consiliul Superior al Magistraturii	Anual
		Mai dezvoltate			733.382 *		689.379 *							
5S81	Durata de soluționare (în număr de zile) îmbunătățită la nivelul instanțelor la 6 luni de la atingerea scopului proiectelor	Mai puțin dezvoltate	Număr **	N.A.	147 *			Număr	2014				Ministerul Justiției și Consiliul Superior al Magistraturii	Anual
		Mai dezvoltate			147 *		128 *							

(*) Valorile de referință și țintele au aceeași valoare pe categorii de regiune, și anume din valoarea națională.

(**) În scopul de a asigura corelarea cu metodologia descrisă în document, unitatea de măsură pentru acest indicator este număr.