

## **RAPORT ANUAL DE IMPLEMENTARE 2015 REZUMAT PENTRU CETĂȚENI**

### **Context general**

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020 (POCA) a fost aprobat prin decizia C(2015)1290 din data de 25.02.2015.

Suma alocată pentru program este de 553,19 mil. euro FSE, din care POCA va finanța intervenții în cadrul a 3 axe prioritare, după cum urmează:

- Axa prioritară 1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente va avea o alocare financiară de 326,38 mil. euro FSE;

Obiectivele specifice ale axei prioritare 1 sprijină măsuri ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane pentru realizarea și punerea în aplicare a politicilor publice bazate pe dovezi, corelarea planificării strategice cu bugetarea pe programe, simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative, consolidarea capacității autorităților și instituțiilor publice pentru implementarea transparentă și eficientă a achizițiilor publice precum și îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar. POCA susține eliminarea principalelor puncte slabe din administrația publică și sistemul judiciar și creează premisele pentru implementarea cu succes a reformelor. Acestea sunt:

- OS 1.1: Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP
- OS 1.2: Dezvoltarea și implementarea de politici și instrumente unitare și moderne de management al resurselor umane
- OS 1.3: Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemului judiciar
- OS 1.4: Creșterea transparenței și responsabilității sistemului de achiziții publice în vederea aplicării unitare a normelor și procedurilor de achiziții publice și reducerea neregulilor în acest domeniu

- Axa prioritară 2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente va avea o alocare financiară de 187,70 mil. euro FSE;

Obiectivele specifice ale axei prioritare 2 vor sprijini susținerea unui management performant la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale, creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice, precum și îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia. Acestea sunt:

- OS 2.1: Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP
- OS 2.2: Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice
- OS 2.3: Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate la nivelul acestuia

- Axa prioritară 3 - Asistență tehnică va avea o alocare financiară de 39,11 mil. euro FSE.

Scopul măsurilor vizate prin intermediul axei prioritare 3 este de a sprijini punerea în aplicare a structurilor necesare și a capacității administrative care sunt esențiale pentru atingerea obiectivelor definite, fiind condiții prealabile pentru implementarea eficientă și cu succes a POCA. Asistența tehnică va avea ca scop, de asemenea, să sprijine continuu procesele de management, pregătirea, punerea în aplicare, monitorizarea, evaluarea, managementul financiar, publicitatea, controlul și protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și cele naționale, urmărind atingerea obiectivelor programului operațional.

### *Despre implementarea programului în 2015*

În data de **12 martie 2015**, **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a lansat oficial Programul Operațional Capacitate Administrativă** prin organizarea unei reuniuni la care au participat membri ai Guvernului României (primul ministru și miniștrii de resort), comisarul european pentru politică regională, doamna Corina Crețu, precum și reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, ai organizațiilor non-guvernamentale, reprezentanți ai instituțiilor din sistemul judiciar precum și din partea unor instituții acreditate de învățământ superior și de cercetare.

#### **1. Operaționalizarea Comitetului de monitorizare a POCA**

În conformitate cu prevederile art. 47 și art. 48 din Regulamentul nr. 1303/2013 privind **Comitetul de monitorizare (CM)**, procesul de selecție a membrilor reprezentând mediul social, universitar și societatea civilă a avut loc în luna noiembrie 2014. O primă reuniune informală a avut loc în luna decembrie 2014, în cadrul căreia membrii au fost informați despre stadiul programului și rolul CM și au dezbătut o primă formă a regulamentului de organizare și funcționare a comitetului (ROF CM).

CM a fost constituit oficial prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 462/30.03.2015. Prima reuniune formală a CM a avut loc în data de 16 aprilie 2015, ocazie cu care membrii CM au aprobat ROF CM, precum și **metodologia și criteriile de selecție a operațiunilor în cadrul POCA**. Mai multe informații despre activitatea CM se regăsesc la adresa [www.poca.ro](http://www.poca.ro).

#### **2. Elaborarea și aprobarea Planului de evaluare aferent POCA**

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 56 și art. 114 din Regulamentul nr. 1303/2013, **Planul de evaluare a POCA** a fost elaborat de AM POCA și aprobat în cea de-a doua reuniune a CM din data de 26 noiembrie 2015. Documentul aprobat este publicat pe site-ul programului. Acesta a fost transmis Comisiei Europene, prin sistemul comun de gestionare partajată a fondurilor (SFC), în data de 18 ianuarie 2016.

#### **3. Elaborarea și aprobarea Strategiei de comunicare**

În ceea ce privește **Strategia de comunicare**, România a optat pentru elaborarea unei strategii de comunicare care să atingă aspectele orizontale comune, în mod special Fondurilor Structurale și de Coeziune (FSE, FC, FEDR), dar și fondurilor ESI în general. Aceasta a fost aprobată în cadrul reuniunii Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Asistență Tehnică în data de 25 noiembrie 2015, după consultarea, în prealabil, a comitetelor de monitorizare aferente PO vizate, inclusiv CM POCA.

#### 4. Definirea sistemului de management și control al Autorității de management pentru POCA

În baza cerințelor specifice reglementate, utilizând inclusiv orientările din *Lista de verificare pentru autoevaluarea respectării de către organismele desemnate a criteriilor de desemnare prevăzută de anexa nr. 3 a Ghidului EGESIF\_14-0013 din 18/12/2014*, la finalul perioadei de raportare, stadiul elaborării documentației aferente **sistemului de management și control al AM POCA**, în raport cu criteriile de desemnare ca autoritate de management pentru POCA, este următorul:

- Referitor la mediul de control intern: criteriu parțial îndeplinit;
- Referitor la gestionarea riscurilor: criteriu îndeplinit;
- Referitor la activitățile de management și control: criteriu parțial îndeplinit, gradul de aprobare a procedurilor aferente AM POCA fiind de 48% din numărul total de proceduri aplicabile;
- Referitor la monitorizarea programului: criteriu parțial îndeplinit.

Principalele probleme întâmpinate în îndeplinirea conformității totale a criteriilor de desemnare sunt specificate în secțiunea 6 a Raportului Anual de Implementare 2015.

#### 5. Finanțări în cadrul POCA

Primul apel de proiecte a fost lansat oficial în perioada 22 mai 2015 - 14 septembrie 2015, în cadrul axei prioritare (AP) 1, obiectivul specific (OS) 1.1. Scopul acestui apel a fost acela de a sprijini *acțiuni din Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014 - 2020, anexa 3 - planul pe termen scurt și măsuri privind dezvoltarea capacității administrative din condiționalitățile ex-ante enumerate în Acordul de parteneriat cu România 2014 - 2020 sau în cadrul fiecărui program operațional*.

Cel de-al doilea apel de proiecte a fost deschis în data de 19 noiembrie 2015, cu termen limită de depunere a cererilor de finanțare la data de 29 februarie 2016, în cadrul AP 2, OS 2.2, și a avut ca scop *sprijinirea acțiunilor privind creșterea transparenței în autoritățile și instituțiile publice precum și a măsurilor aferente sistemului de control managerial intern*.

Totodată, în anul 2015, AM POCA a lansat, spre consultare publică, alte 3 ghiduri ale solicitantului aferente OS 1.1 și OS 2.2, astfel:

- CP1/2015 - Sprijinirea acțiunilor privind aplicarea unitară a normelor, mecanismelor și procedurilor în materie de etică și integritate, precum și a măsurilor referitoare la prevenirea corupției la nivelul autorităților și instituțiilor publice, (OS 2.2);
- CP2/2015 - Creșterea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a formula politici publice alternative (OS 1.1);
- IP3/2015 - Sprijin pentru susținerea măsurilor din SCAP, SMBR, documente strategice naționale (OS 1.1).